

Совет Безопасности

Distr.: General
21 November 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о торговле людьми в условиях вооруженного конфликта, представляемый во исполнение резолюции 2388 (2017) Совета Безопасности

I. Введение

1. В своей резолюции 2388 (2017) Совет Безопасности вновь выразил глубокую обеспокоенность тем, что, несмотря на осуждение им актов торговли людьми в районах, затронутых вооруженными конфликтами, такие акты по-прежнему совершаются. Совет выразил также серьезную озабоченность по поводу большого числа женщин и детей, становящихся жертвами торговли людьми в районах, затронутых вооруженными конфликтами, и в связи с похищениями детей в конфликтных ситуациях. В этой резолюции Совет призвал государства-члены, среди прочего, улучшить исполнение ими своих применимых юридических обязательств по криминализации торговли людьми, ее предупреждению и иному противодействию ей и активизировать свои усилия по расследованию, нейтрализации и ликвидации сообществ, занимающихся торговлей людьми в районах, затронутых вооруженными конфликтами. Совет призвал также государства-члены бороться со связанными с ней преступлениями, такими как отмывание денег, коррупция, незаконный провоз мигрантов и другие формы организованной преступности, и рекомендовал соответствующим учреждениям и структурам Организации Объединенных Наций наращивать в соответствии со своими мандатами свой потенциал в области оценки ситуаций, связанных с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, и реагирования на них.

2. В настоящем докладе приводится информация о последующей деятельности по осуществлению резолюции 2388 (2017) Совета Безопасности и о прогрессе, достигнутом за последние 12 месяцев. Доклад основан на информации, представленной государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций и соответствующими международными и региональными органами.

II. Последние события в области борьбы с торговлей людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом

3. После прений в Совете Безопасности по вопросу о торговле людьми, состоявшихся 21 ноября 2017 года, серьезность проблемы торговли людьми в





условиях конфликта и постконфликтных ситуациях, а также взаимосвязь между терроризмом и торговлей людьми неоднократно рассматривались Советом.. Этот вопрос обсуждался в ходе ряда прений в Совете Безопасности, включая прения по вопросу о поддержании международного мира и безопасности, состоявшиеся 28 ноября 2017 года (см. S/PV.8114), и прения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, состоявшиеся 9 июля 2018 года (см. S/PV.8305). Кроме того, недавно я представил доклад о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, охватывающий торговлю людьми, когда она совершается в условиях конфликта в целях сексуального насилия или сексуальной эксплуатации (см. S/2018/250).

Обзор текущего положения дел в связи с актами торговли людьми, совершаемыми вооруженными группами

4. Торговля людьми по-прежнему все чаще является одной из характерных черт вооруженного конфликта. Циклы насилия, подпитывающие конфликт, нередко порождают жестокое обращение, эксплуатацию и преступность, что создает базовые условия для процветания торговли людьми. Случаи принудительных браков, сексуального рабства и принуждения к проституции, которые на протяжении долгого времени являлись характерной чертой многих конфликтных ситуаций, могут в то же время квалифицироваться как формы торговли людьми.

5. Серьезные акты торговли людьми, совершаемые в Ливии в отношении мигрантов и обсуждавшиеся Советом Безопасности 28 ноября 2017 года, повысили осведомленность общественности о рисках, с которыми сталкиваются люди в процессе перемещения. В моем докладе о реализации целей миграции на благо всех (A/72/643) я обратил внимание на риски и уязвимость лиц, спасающихся от конфликтов или находящихся в процессе перемещения, особенно тех, чей путь лежит через территории, характеризующиеся отсутствием безопасности и нестабильностью. Политическая фрагментация и распространение оружия и вооруженных групп в Ливии создали идеальные условия для процветания сетей торговцев людьми, совершающих сексуальное насилие в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища (см. S/2018/250). В моем докладе от 12 февраля 2018 года (S/2018/140) я призвал ливийские власти прилагать все усилия для выявления и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении этих чудовищных преступлений, а всех субъектов — сотрудничать с ливийскими властями и поддерживать их усилия, направленные на привлечение преступников к ответственности.

6. В декабре 2017 года Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, которые согласились координировать свои позиции в целях поощрения африканских, европейских и международных инициатив, направленных на сокращение спроса, разрыв цепи поставок и привлечение к ответственности лиц, занимающихся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, была официально создана целевая группа по вопросу о бедственном положении мигрантов в Ливии. По состоянию на август 2018 года эта целевая группа оказала содействие в обеспечении добровольного возвращения по гуманитарным каналам Международной организации по миграции (МОМ) 26 000 человек и эвакуации при помощи Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) 1600 человек, нуждающихся в международной защите.

7. «Боко харам» по-прежнему похищает девушек в целях их эксплуатации[1]. Кроме того, все более широкое использование молодых женщин и девочек в качестве террористок-смертниц создает атмосферу подозрительности по отношению к ним, в результате чего они становятся объектами преследований и стигматизации и подвергаются произвольным арестам, проводимым сотрудниками сил безопасности, что вызывает обеспокоенность по поводу реинтеграции сдавшихся боевиков «Боко харам» (см. S/2018/521).

8. Аналогичные тенденции наблюдаются также в странах Африканского Рога. В частности, в период с января по декабрь 2017 года боевики группировки «Аш-Шабааб» похитили более 1600 детей, что указывает на то, что дети по-прежнему широко привлекаются к участию в боевых действиях и выполнению вспомогательных функций (см. A/72/865-S/2018/465). Согласно сообщениям, женщины и девочки также становятся жертвами торговли людьми и незаконно вывозятся группировкой «Аш-Шабааб» из прибрежных районов Кении — под ложным предлогом работы за рубежом — в Сомали, где их обращают в сексуальное рабство. Некоторые из них, согласно сообщениям, удерживаются в качестве сексуальных рабынь, в то время как другие становятся под принуждением «женами» мятежников (см. S/2018/250).

9. Кроме того, продолжает вызывать серьезную обеспокоенность деятельность «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известное как ДАИШ), несмотря на снижение ее активности на местах. В 2018 году тысячи захваченных еще в августе 2014 года иракских женщин и девочек из числа езидов по-прежнему незаконно ввозились в Сирийскую Арабскую Республику, перемещались по ее территории (при этом некоторые из них были вывезены в принудительном порядке) и использовались в качестве сексуальных рабынь в рамках проводимой ИГИЛ кампании целенаправленного преследования представителей групп меньшинств. В этой связи я особо приветствую присуждение Нобелевской премии мира 2018 года Надие Мурад, послу доброй воли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми, которая сама является членом общины езидов и жертвой торговли людьми в условиях конфликта.

10. Совет Безопасности в своих резолюциях 2331 (2016) и 2388 (2017) подчеркнул, что некоторые деяния и преступления, связанные с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, могут представлять собой военные преступления. В то же время для эффективного преследования правонарушителей необходим сбор надежных и достоверных доказательств в ходе расследований, что является весьма сложной задачей в районах, где действуют вооруженные и террористические группировки. В целях хотя бы частичного реагирования на такие ситуации и во исполнение резолюции 2379 (2017) Совета Безопасности в мае 2018 года я назначил Специального советника и главу следственной группы для поддержки национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств совершенных этой террористической группировкой деяний, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. Я обращаюсь ко всем государствам с призывом всецело оказывать поддержку следственной группе и сотрудничать с ней. Я также с удовлетворением отмечаю продолжающуюся работу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее

[1] См. заявление Совета Безопасности для печати от 2 марта 2018 года. URL: www.un.org/press/en/2018/sc13233.doc.htm.

серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике, и их судебному преследованию.

11. В Мьянме, согласно сообщениям, женщины и девочки из числа рохингья, бежавшие от насилия из штата Ракхайн в Кокс-Базар, Бангладеш, подвергаются рискам, связанным с торговлей людьми, а также принудительными браками и сексуальной эксплуатацией. Женщины и девочки в штате Качин и северной части штата Шан Мьянмы также сталкиваются с серьезной опасностью стать жертвами торговли людьми и сексуального рабства (см. S/2018/250). Согласно показаниям свидетелей, собранным Независимой международной миссией по установлению фактов относительно Мьянмы, изнасилования и другие формы сексуального насилия совершаются в массовых масштабах и являются частью целенаправленной стратегии, направленной на то, чтобы запугать, наказать и терроризировать гражданское население (см. A/HRC/39/64).

Взаимосвязь между торговлей людьми и серьезными нарушениями в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами

12. Вооруженные конфликты сказываются на жизни детей и создают риск того, что они станут жертвами торговли людьми и других форм эксплуатации. Торговля людьми тесно связана с шестью серьезными нарушениями в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта. В этом контексте вербовка и использование детей почти всегда представляют собой торговлю людьми, поскольку два необходимых элемента преступления торговли людьми в отношении детей, а именно: действие (вербовка) и цель (эксплуатация) — являются неотъемлемыми элементами этого серьезного нарушения. Изнасилование и другие формы сексуального насилия также явно связаны с торговлей людьми, поскольку вооруженные группы часто торгуют детьми в сексуальных целях, а иногда и для обеспечения финансовой поддержки своей деятельности. Похищение также может квалифицироваться как торговля людьми, когда оно совершается в целях эксплуатации, как часто бывает в конфликтных ситуациях. В своей резолюции 2427 (2018) Совет Безопасности признал наличие связи между похищениями, вербовкой и торговлей людьми и призвал соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций вести, в рамках их соответствующих мандатов, работу по решению этой проблемы.

13. В то время как между этими серьезными нарушениями и торговлей людьми существует явная и непосредственная связь, другие серьезные нарушения связаны с ней менее очевидным образом. Например, нападения на школы и больницы могут совершаться в целях похищения детей, однако эти преступления могут также подвергать детей повышенному риску стать жертвами и других злоупотреблений и нарушений. Разрушение школ и больниц и ограничение возможностей для получения образования подвергают детей более высокому риску стать жертвами торговли людьми, поскольку они будут вынуждены искать возможности для получения образования, ухода или даже занятости в других регионах. Кроме того, отказ в предоставлении гуманитарного доступа также может подвергать детей более высокому риску стать жертвами торговли людьми, поскольку они будут вынуждены искать возможность покинуть районы, в которые помощь поступает в недостаточном количестве.

14. В последние 12 месяцев я представил Совету Безопасности страновые доклады по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Демократической Республике Конго (S/2018/502), Мали (S/2018/136) и Мьянме (S/2017/1099), в каждом из которых рассматривались действия, тесно связанные с торговлей людьми, такие как похищение детей.

15. В своем докладе о детях и вооруженных конфликтах, опубликованном в мае 2018 года (A/72/865-S/2018/465), я отметил, что Организация Объединенных Наций по-прежнему регистрировала случаи вербовки и использования детей вооруженными группами, в том числе подтвердила три случая вербовки мальчиков ИГИЛ в Триполи и его окрестностях в целях незаконной переправки в Сирийскую Арабскую Республику[2]. В своем докладе за 2018 год (S/2018/594) Группа экспертов по Йемену сообщила о расследованиях в отношении лиц и сетей, занимающихся вербовкой и использованием детей в конфликтах. В Демократической Республике Конго вооруженные группы и общинные группы обороны занимались принудительной вербовкой и использованием детей, подвергая их риску других серьезных нарушений, включая сексуальное насилие. Не менее 56 процентов впервые завербованных девочек сообщили о том, что во время своего пребывания в вооруженных группах подвергались изнасилованиям или становились жертвами сексуального рабства или принудительных браков (см. S/2018/502).

Арест и содержание под стражей лиц, освобожденных из плена вооруженных групп

16. Выявление жертв торговли людьми крайне необходимо для обеспечения того, чтобы они получали защиту и помощь в соответствии с применимыми международно-правовыми документами и национальным законодательством. Регулярная оценка конкретной ситуации лиц, в том числе детей, освобожденных из рук вооруженных и террористических групп, позволяет быстро определить, являются ли они жертвами торговли людьми. Такие оценки позволяют также обеспечить, в соответствии с национальным законодательством, недопущение преследования или наказания жертв торговли людьми за незаконные деяния, которые они могли совершить непосредственно в результате того, что они стали жертвами торговли людьми.

17. В недавних страновых докладах по вопросу о детях и вооруженных конфликтах упоминаются случаи ареста и содержания под стражей детей за их предполагаемую связь с вооруженными группами. В Демократической Республике Конго по меньшей мере 95 детей были задержаны на таких основаниях на срок от 30 дней до одного года. Дети сообщали о плохих условиях содержания под стражей и, в некоторых случаях, о бесчеловечном обращении, включая пытки (см. S/2018/502). В Мали 72 мальчика, которые были арестованы и заключены под стражу правительством за их предполагаемую связь с вооруженными группами, были освобождены, однако другие дети по-прежнему содержатся под стражей (см. S/2018/136).

18. Общество склонно рассматривать женщин и детей, которые ранее были связаны с чинящими насилие экстремистскими группами, в качестве «пособников», а не жертв, и в некоторых случаях действия органов власти лишь усиливают эти подозрения. Так, в Ираке, согласно сообщениям, имеются случаи включения должностными лицами местного уровня в свидетельства о рождении детей записи «террорист ИГИЛ». К женщинам и девочкам, насильно выданным замуж за боевиков ИГИЛ, часто применяется презумпция «виновности по ассоциации». В некоторых случаях женщины и девочки, освобожденные из плена

[2] В самой Сирийской Арабской Республике в период с января по декабрь 2017 года Организация Объединенных Наций подтвердила 24 случая изнасилования и других форм сексуального насилия (23 девочки и 1 мальчик). В это число входят случаи группового изнасилования, принуждения к вступлению в брак с боевиками вооруженных групп, торговли людьми и сексуального рабства. Из 24 случаев 18 были отнесены на счет ИГИЛ, 4 — правительственных сил и 2 — «Хаят тахрир аш-Шам». Я выразил обеспокоенность по поводу сообщений о торговле детьми в Ливии.

ИГИЛ, содержались под стражей произвольно, без судебного контроля (см. S/2018/250). По состоянию на июль 2018 года более 1300 детей, как сообщается, были задержаны и удерживались сторонами на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Из всех этих сообщенных случаев механизму наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ходе вооруженных конфликтов, учрежденному во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности, удалось проверить с начала 2018 года только семь случаев в силу отсутствия доступа (см. A/73/278 и S/PV.8320).

Другие события

19. В ходе последующей деятельности по осуществлению Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах[3] государства-члены вели переговоры по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Не имеющий обязательной силы, но выработанный путем межправительственных переговоров согласованный итоговый документ был опубликован 13 июля 2018 года[4]. В этом документе государства-члены обязуются принять законодательные и другие меры для предупреждения, пресечения и искоренения торговли людьми в контексте международной миграции. Я приветствую это обязательство, которое имеет огромное значение для устранения рисков, связанных с нарушениями прав человека и злоупотреблениями, с которыми сталкиваются беженцы и мигранты, особенно женщины-мигранты и разлученные с семьями и/или несопровождаемые дети.

20. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, обращает внимание на то, как сомалийских и суданских беженцев и просителей убежища, спасающихся от конфликтов, похищают или выманивают из лагерей беженцев или по дороге, продают и затем держат в неволе в Ливии или Синайской пустыне в целях эксплуатации путем вымогательства (см. A/HRC/38/45). Она также особо отметила проблемы, с которыми сталкиваются беженцы и мигранты, подвергающиеся эксплуатации в ходе своих поездок, в том числе нежелание самостоятельно сообщать об эксплуатации, и деприоритизацию усилий по выявлению со стороны соответствующих заинтересованных сторон.

21. Совет Безопасности просил меня обеспечить, чтобы тематический документ о противодействии торговле людьми в условиях конфликта, подготовленный УНП ООН, был распространен в рамках системы Организации Объединенных Наций. 17 октября 2018 года моя канцелярия распространила этот тематический документ среди всех миссий, а также среди действующих в затронутых конфликтом районах фондов, программ и учреждений, для которых тематический документ особенно актуален. Им было рекомендовано использовать его в качестве основы для разработки инструментов, передовых методов и руководящих указаний по борьбе с торговлей людьми в рамках их соответствующих мандатов. Я также приветствую подготовленное Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета исследование, целью которого является выявление и изучение взаимосвязи между торговлей людьми, террористическими актами и финансированием терроризма.

[3] Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.

[4] www.un.org/pga/72/wp-content/uploads/sites/51/2018/07/180713_Agreed-Outcome_Global-Compact-for-Migration.pdf.

III. Меры, о которых сообщили государства-члены

A. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми

22. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее по-прежнему служат рамочной основой для принятия государствами мер по укреплению международного сотрудничества по уголовным делам и содействию обмену информацией о связанных с торговлей людьми преступлениях, совершенных вооруженными и террористическими группами. В отчетный период 29 декабря 2017 года Государство Палестина сдало на хранение свой документ о присоединении к Протоколу; Протокол вступил в силу для Государства Палестина 28 января 2018 года. По состоянию на 30 сентября 2018 года участниками Конвенции являются 189 государств, а Протокола — 173 государства. 19 октября 2018 года на последней сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, состоявшейся в Вене, государства-члены договорились о создании механизма коллегиального обзора для активизации осуществления Конвенции, а также Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми.

23. В своих материалах, представленных для настоящего доклада, ряд государств отметили, что на их территории нет вооруженных конфликтов и что они не выявили жертв торговли людьми из районов, затронутых конфликтом, или жертв торговли людьми, осуществляемой террористическими или вооруженными группами. Вместе с тем меры по выявлению и защите жертв торговли людьми, представленные этими государствами в их материалах, остаются актуальными для достижения основной цели Конвенции и Протокола, заключающейся в обеспечении выявления и защиты всех жертв торговли людьми, а также привлечения к ответственности торговцев людьми и вынесения им обвинительных приговоров. Я призываю их продолжать эти усилия, поскольку они, несомненно, способствуют принятию международным сообществом более всеобъемлющих ответных мер.

24. Большинство государств-членов приняли законы, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю людьми, в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми. Несколько государств отметили, что под их законы о борьбе с торговлей людьми, которые охватывают различные формы эксплуатации, подпадают случаи торговли людьми как в мирное время, так и во время конфликтов. Ряд государств подчеркнули, что некоторые связанные с этим деяния могут подпадать под действие других положений, помимо тех, которыми предусматривается конкретная уголовная ответственность за торговлю людьми. Так, например, вербовка детей вооруженными группами определяется некоторыми государствами как отдельное уголовное преступление. Другие государства подчеркнули, что торговля людьми представляет собой нарушение прав человека, а также, возможно, военное преступление, преступление против человечности или даже геноцид.

25. Одно государство усомнилось в том, что Совет Безопасности имеет полномочия на рассмотрение вопросов, связанных с торговлей людьми, утверждая,

что торговля людьми относится к компетенции других органов Организации Объединенных Наций.

B. Выполнение соответствующих правовых обязательств по предупреждению торговли людьми в условиях конфликта, установлению за нее уголовной ответственности, расследованию случаев такой торговли и судебному преследованию за ее осуществление

26. Многие государства привлекли внимание к проблемам, связанным с расследованием фактов торговли людьми в условиях вооруженного конфликта и судебным преследованием за ее осуществление, и сообщили о различных мерах, принимаемых ими для решения этих проблем.

27. В качестве одной из ключевых задач и эффективных методов было отмечено привлечение сотрудников, специализирующихся на расследовании случаев торговли людьми и других сложных преступлений. Кроме того, несколько государств сообщили о прилагаемых усилиях по проведению надлежащей профессиональной подготовки работников системы уголовного правосудия и консульских сотрудников в области борьбы с торговлей людьми во всех ее проявлениях, в том числе при помощи специализированных курсов в рамках их программ подготовки.

28. Государства продолжали сообщать о реализации успешных инициатив, нацеленных на расширение обмена информацией и проведение совместных операций по делам, связанным с торговлей людьми. Я приветствую создание объединенной следственной группы с участием Испании, Нигера и Франции для борьбы с преступными сетями, связанными с торговлей людьми, и предлагаю другим государствам присоединяться к подобным инициативам или поддерживать их. К числу других позитивных событий относятся, в частности, проведение координируемых на региональном уровне расследований и подписание меморандумов о взаимопонимании и соглашений между странами происхождения, транзита и назначения в рамках тех или иных потоков торговли людьми.

29. Особенно важны для борьбы с торговлей людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом, меры по наращиванию потенциала международных миротворцев, состоящих на действительной военной службе или развернутых в таких районах. Государства сообщили о включении специализированного курса по вопросам торговли людьми, задействованных в ней криминальных структур и методов их работы в регулярную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию. Было отмечено, что хорошо зарекомендовало себя также издание руководящих указаний по выявлению жертв торговли людьми и их передаче компетентным органам и предоставление этих руководящих указаний в распоряжение развернутых на местах сотрудников военной полиции, занимающихся расследованием преступлений, совершенных военнослужащими. Я призываю государства придерживаться этих подходов и продолжать совершенствовать подготовку военнослужащих и полицейских, чтобы они могли приобрести навыки, необходимые для борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях.

30. Некоторые государства отметили, что они установили юрисдикцию в отношении связанных с торговлей людьми преступлений, совершенных за пределами их территории, в соответствии со статьей 15 Конвенции против транснациональной организованной преступности. Я с удовлетворением отмечаю, что другие государства сообщили об установлении экстерриториальной

юрисдикции без требования обоюдного признания деяния преступлением. В частности, одно государство сообщило, что его законодательство о борьбе с торговлей людьми носит экстерриториальный характер, обеспечивая тем самым юрисдикцию в отношении его граждан, которые могут быть привлечены к уголовной ответственности за связанные с торговлей людьми преступления, совершенные за границей, в том числе в районах, затронутых вооруженными конфликтами. Я предлагаю государствам-членам изучить эти подходы, способствующие активизации международного сотрудничества и пресечению безнаказанности.

31. Большое значение имеет также предупреждение торговли людьми, особенно с учетом повышенной уязвимости в районах, затронутых конфликтами, или принимающих лиц, спасающихся от конфликтов. Совместные усилия государственных учреждений и организаций гражданского общества служат эффективным средством информирования и повышения осведомленности о торговле людьми внутренне перемещенных лиц, а также других соответствующих лиц. Государство, непосредственно затронутое внутренним вооруженным конфликтом, сообщило о создании специального государственного органа, занимающегося разработкой информационно-пропагандистских материалов и организацией специализированной подготовки для оперативных сотрудников, оказывающих помощь детям в ситуациях вооруженного конфликта. Я призываю государства продолжать эти усилия и охватывать ими также и другие ситуации и группы, например лагеря беженцев и центры временного размещения.

32. Ряд государств сообщили о разработке национальных стратегий и планов действий. Во многих национальных планах действий предусматривается комплексный подход, включающий предотвращение торговли людьми, защиту жертв и судебное преследование виновных. В некоторых особо упоминается торговля, связанная с вооруженным конфликтом. В частности, одно государство сообщило, что его национальный план действий включает целевые показатели, учитывающие конкретные обстоятельства в районах, затронутых вооруженными конфликтами, такие как исследования, посвященные проблеме торговли людьми в зонах вооруженных конфликтов, а также подготовка конкретных профилактических программ, мероприятий и кампаний по просвещению населения.

33. Я приветствую разработку несколькими государствами многоаспектного подхода, предусматривающего включение информации о рисках, связанных с торговлей людьми, в школьные учебные программы и программы подготовки. Национальные учебные заведения включают информацию по этому вопросу в учебные материалы, равно как и информацию о детях, оказавшихся в уязвимом положении в результате вооруженного конфликта, и проводят беседы на всех уровнях системы образования. Я призываю государства и впредь продолжать эти усилия и рассмотреть возможность включения вопроса о торговле людьми в учебные программы образовательных учреждений.

C. Повышение эффективности выявления действительных или потенциальных жертв торговли людьми, в том числе путем наращивания потенциала специалистов, взаимодействующих с лицами, подвергшимися насильственному перемещению в результате вооруженного конфликта

34. Многие государства особо отметили, что раннее выявление является одной из существенно важных мер для обеспечения предоставления надлежащей защиты жертвам торговли людьми, в том числе жертвам, находящимся в районах, затронутых конфликтом, или поступившим из таких районов. Несколько

государств, особенно те, которые сталкиваются с проблемой смешанных миграционных потоков, являясь странами транзита или назначения, сообщили о том, что прилагают значительные усилия в этой области.

35. Несколько государств сообщили о разработке всеобъемлющих режимов выявления, позволяющих расширить возможности государственных и частных специалистов по обнаружению и идентификации действительных или потенциальных жертв торговли людьми на как можно более раннем этапе. Было отмечено особенно активное участие широкого круга специалистов в процессе отслеживания, выявления и регистрации беженцев и мигрантов в точках доступа, центрах первичного приема, центрах размещения и приютах для лиц, ищущих убежища, и мигрантов. Среди них были специалисты по вопросам убежища, пограничники, трудовые инспекторы, медицинские работники (включая специалистов в области психиатрии и фельдшеров) и сотрудники местных административных органов. Сообщалось также о сотрудничестве с организациями гражданского общества в области выявления, в частности при создании мобильных групп и при разработке международных программ подготовки. Я призываю государства поддерживать такую деятельность, которая непосредственно способствует развитию системы раннего выявления, имеющей решающее значение для своевременного оказания помощи жертвам и обеспечения их поддержки и защиты.

36. Государства подчеркнули, что расширение круга участвующих заинтересованных сторон лучше всего сопровождать разработкой специальных учебных курсов, брошюр и руководств. Я с удовлетворением отмечаю, что государства разработали учебные курсы, охватывающие вопросы выявления жертв торговли людьми среди иностранных граждан и лиц без гражданства и методы проведения собеседований с уязвимыми лицами, прибывшими из зон конфликтов, с учетом пережитых ими травм. Одно государство сообщило о принятии межведомственного учебного плана, предусматривающего обязательную подготовку всех специалистов местных, центральных и региональных органов. Другие государства разработали стандартизированные оценки уязвимости, проводимые врачами и психосоциальными работниками, и подготовили брошюры для органов по вопросам миграции и убежища, содержащие всеобъемлющий обзор положения дел в связи с торговлей людьми, а также стандартные оперативные процедуры для выявления жертв торговли людьми и направления их к специалистам, включая конкретные положения о несопровождаемых несовершеннолетних. Некоторые государства также предоставляли специализированную помощь и убежище жертвам торговли людьми, выявленным среди беженцев, и сообщили о программах реабилитации жертв в затронутых конфликтом районах и лагерях для внутренне перемещенных лиц, таких как профессиональная подготовка, в специализированных центрах для приобретения навыков. Я призываю государства внедрять и поддерживать аналогичные подходы, способствующие выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи и поддержки.

37. Несопровождаемые дети, насильственно перемещенные в результате вооруженного конфликта, подвергаются особенно высокому риску стать жертвой торговцев людьми и быть завербованными для участия в боевых действиях. Я с удовлетворением отмечаю, что, помимо установления уголовной ответственности за принудительную вербовку детей в ходе боевых действий, многие государства проводили конкретные мероприятия, направленные на выявление таких детей и их реабилитацию. Что касается защиты детей в целом, то многие государства сообщили о принятии конкретных мер по выявлению уязвимых детей, обеспечению их своевременной регистрации и учету их особых потребностей в защите. Было отмечено, что дети, являющиеся действительными или потенциальными жертвами торговли людьми, получают защиту и помощь от

соответствующих правительственных структур в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Государства сообщили, что национальные власти организуют размещение несопровождаемых или разлученных детей в приемных семьях в общинах беженцев в целях уменьшения изоляции. Чтобы гарантировать защиту таких детей, другие государства обеспечивают назначение опекунов для удовлетворения потребностей детей и выяснения того, являются ли они жертвами торговли людьми, а также передачу детей в приемные семьи, а не в места содержания под стражей. Практика передачи детей в приемные семьи соответствует рекомендациям Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев[5].

38. Отказ от наказания жертв торговли людьми за преступления, совершенные ими, пока они были объектами такой торговли, по-прежнему тесно связан с их своевременным выявлением, и ряд государств отметили, что их внутреннее законодательство предусматривает освобождение таких лиц от уголовной ответственности в особых обстоятельствах, в том числе когда лицо преследуется за нарушение миграционного законодательства. Принцип неприменения наказания особенно актуален также в случаях освобождения лиц из плена вооруженных и террористических групп.

D. Улучшение соблюдения международных стандартов в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма

39. Государства продолжали прилагать усилия по пресечению деятельности, связанной с торговлей людьми, путем проведения финансовых расследований и анализа финансовых потоков, связанных с торговлей людьми. В то же время информация о случаях торговли людьми для финансирования терроризма остается ограниченной.

40. Государства сообщили о наращивании потенциала своих подразделений финансовой разведки и их работе по проведению финансовых расследований по делам о торговле людьми. В некоторых случаях благодаря такой деятельности удавалось конфисковать несколько миллионов долларов. В этой связи некоторые государства подчеркнули эффективность инновационных подходов, таких как обучение работников системы уголовного правосудия специалистами, осуществляющими финансовые переводы. Сотрудничество между государственными органами и поставщиками финансовых услуг оказалось полезным также для повышения осведомленности и выявления сообщений о связанных с торговлей людьми подозрительных операциях. Кроме того, благодаря плодотворному сотрудничеству между государствами, Группой разработки финансовых мер и Азиатско-тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег в июле 2018 года была опубликована обновленная версия доклада о финансовых потоках, связанных с торговлей людьми[6], в котором основное внимание уделяется проблеме отмывания доходов от торговли людьми. Я предлагаю государствам обратить внимание на показатели риска и передовые методы, о которых говорится в этом докладе и которые способствуют повышению эффективности

[5] См. UNHCR, Division of International Protection, “UNHCR’s position regarding the detention of refugee and migrant children in the migration context” (January 2017), available at www.refworld.org/pdfid/5885c2434.pdf; и UNHCR, “Beyond detention: a global strategy to support governments to end the detention of asylum-seekers and refugees (2014-2019)”, revision 1 (Geneva, 2014), available at www.unhcr.org/53aa929f6.pdf.

[6] Financial Action Task Force and Asia/Pacific Group on Money Laundering, *Financial Flows from Human Trafficking* (Paris, 2018). Available at www.fatf-gafi.org/media/fatf/content/images/Human-Trafficking-2018.pdf.

систем выявления случаев отмывания денег и финансирования терроризма за счет торговли людьми и борьбы с ними.

41. Что касается сотрудничества и партнерства в целях пресечения финансовой деятельности и финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, то государства сообщили о различных региональных и многосторонних инициативах, в которые вовлечены, в частности, эксперты из финансового сектора, правоохранительных органов и подразделений финансовой разведки. Эти инициативы имеют огромное значение для анализа тенденций и обмена информацией о методах отмывания доходов от торговли людьми. Некоторые региональные инициативы выходят за рамки обучения и обмена информацией и включают проведение совместных расследований для выведения из строя финансовых бизнес-моделей преступников.

IV. Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями

A. Поддержка, оказываемая структурами Организации Объединенных Наций государствам-членам в целях предупреждения и пресечения торговли людьми в условиях конфликта

42. Система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку государствам-членам в целях предупреждения и пресечения торговли людьми в условиях конфликта. УНП ООН сотрудничает с национальными властями в целях оказания им помощи в осуществлении Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми. УНП ООН организует совместные учебные мероприятия для следователей и прокуроров, включая специальные модули по проблеме торговли людьми в программу национальных образовательных учреждений, и разрабатывает стандартные оперативные процедуры для расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и судебного преследования за их совершение. Эти усилия является примерами передовой практики в области повышения потенциала работников системы уголовного правосудия. Кроме того, помощь, оказываемая УНП ООН государствам в создании баз данных для сбора и анализа данных о торговле людьми, также способствует разработке соответствующими специалистами эффективных стратегий борьбы с торговлей людьми.

43. Оказываемая УНП ООН поддержка в борьбе с торговлей людьми в контексте вооруженного конфликта включает: проведение технических совещаний за «круглым столом» в районах, где действуют вооруженные группы, в целях укрепления потенциала в области выявления факторов риска, связанных с торговлей людьми, и принятия ответных мер; предоставление правовой помощи во включении положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми во внутреннее законодательство стран, затронутых конфликтами; проведение учебных семинаров для работников системы уголовного правосудия по вопросу о взаимосвязи между терроризмом и торговлей людьми с уделением особого внимания расследованию случаев сексуального и гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта и судебному преследованию за них; оказание поддержки в направлении сотрудников по вопросам связи из стран происхождения в страны назначения в целях содействия международному сотрудничеству судебных органов по уголовным делам; организацию мероприятий по наращиванию потенциала в целях борьбы с таким явлением, как дети, связанные с

террористическими группами; и проведение регионального семинара для стран Восточной Африки по вопросу о детях в процессе транзита, подвергающихся вербовке и эксплуатации вооруженными и террористическими группами.

44. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира разработало учебный модуль по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов для программ подготовки полицейских по прибытии в район действия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Этот модуль будет использоваться для проведения занятия по подготовке инструкторов с полицейскими МИНУСМА. Последние затем будут обучать своих коллег.

45. УНП ООН в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и в консультации со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта проводит мероприятия по укреплению потенциала в целях учета гендерного подхода в рамках мер уголовного правосудия, нацеленных на борьбу с терроризмом, включая дела, связанные с торговлей людьми в целях финансирования терроризма. Такая работа по налаживанию сотрудничества заслуживает высокой оценки, и я призываю все структуры системы Организации Объединенных Наций активно изучать возможности для объединения усилий в борьбе с проявлениями торговли людьми в условиях конфликта.

46. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, управляемый УНП ООН, отобрал 26 проектов неправительственных организаций (НПО) для получения финансирования в размере 1,4 млн долл. США в рамках третьего цикла предоставления субсидий. По меньшей мере в половине этих проектов четко предусматриваются непосредственная защита и помощь для жертв, подвергшихся торговле людьми в ходе вооруженного конфликта или выявленных в процессе массового перемещения беженцев и мигрантов. Гуманитарная, правовая и финансовая помощь жертвам предоставляется через существующие каналы оказания помощи, включая партнеров из числа НПО в различных странах, затронутых конфликтами.

47. УВКБ решает проблему торговли людьми в районах, затронутых вооруженными конфликтами, в контексте районов ответственности за борьбу с сексуальным и гендерным насилием и защиту детей Объединенной группы по защите. УВКБ уделяет основное внимание разработке в странах происхождения смешанных миграционных потоков целенаправленных информационных кампаний по информированию населения об опасностях, связанных с отдельными странами, затронутыми конфликтами. УВКБ также участвует в совместной деятельности по укреплению потенциала в целях улучшения выявления, поддержки, защиты и решения проблем жертв торговли людьми на глобальном, региональном и местном уровнях в районах, затронутых вооруженными конфликтами.

48. МОМ продолжает свою работу в партнерстве с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и неправительственными организациями, частным сектором и партнерами по процессу развития по всем аспектам мер по борьбе с торговлей людьми.

49. МОМ укрепляет механизмы передачи жертв торговли людьми, особенно в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, с помощью мероприятий по наращиванию потенциала, выявления жертв и оказания непосредственной помощи в странах, принимающих большое число лиц, перемещенных в результате

конфликта. Для укрепления механизмов передачи жертв и улучшения координации МОМ занимается усилением роли и активизацией сотрудничества заинтересованных сторон, занимающихся вопросами развития и гуманитарной деятельностью, посредством создания в затронутых конфликтами районах межучрежденческих рабочих групп по борьбе с торговлей людьми. МОМ также проводит информационные кампании, ориентированные на затронутое конфликтом население, в целях повышения осведомленности о стратегиях вербовки, применяемых торговцами людьми, и отсылки к надлежащим источникам гуманитарных услуг.

50. Контртеррористическое управление совместно с УВКПЧ и при поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций разрабатывает учебный модуль по правам человека для оперативных сотрудников пограничных служб, в котором рассматриваются вопросы выявления возможных жертв торговли людьми.

51. Рабочая группа по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности Контртеррористического управления разработала проект в области определения потребностей в реабилитации и реинтеграции женщин и девочек, похищенных «Боко харам». В проекте приводятся услуги и механизмы, предлагаемые правительственными организациями и структурами Организации Объединенных Наций для поддержки таких женщин и девочек.

52. В январе 2018 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите организовала четвертый ежегодный симпозиум о роли религии и религиозных организаций в международных делах, на котором, помимо прочих тем, обсуждались вопросы прав человека, связанные с вынужденной миграцией, включая торговлю людьми и связанный с ней риск совершения жестоких преступлений в конфликтных ситуациях.

53. С учетом тесной взаимосвязи между серьезными нарушениями в отношении детей, такими как похищения, вербовка и сексуальное насилие, и торговлей людьми меры, принимаемые в целях борьбы с шестью серьезными нарушениями в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, часто способствуют предотвращению торговли детьми. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах играет важнейшую роль в разработке, подписании и осуществлении планов действий для правительственных сил и вооруженных групп в целях прекращения и предотвращения этих серьезных нарушений. Планы действий служат также инструментами борьбы с торговлей мальчиками и девочками для конкретных целей эксплуатации. По состоянию на август 2018 года осуществлялось 14 планов действий: 6 — с правительственными силами и 8 — с вооруженными группами.

54. В 2017 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и партнеры по защите детей оказали содействие в реинтеграции более 12 000 детей, выведенных из состава вооруженных сил и вооруженных групп, нередко предоставляя непосредственную помощь детям, ставшим жертвами торговли людьми. Эффективным инструментом реагирования, призванным обеспечить передачу пострадавших мальчиков и девочек структурам по защите детей и их воссоединение с семьями или опекунами, оказалась разработка стандартных оперативных процедур освобождения и передачи детей, связанных с вооруженными группами. В период с февраля 2017 года протоколы о передаче детей подписали правительства двух стран. Кроме того, в августе 2017 года командующий силами обороны Сомалийской национальной армии издал общий приказ о расширении применения принятых ею в 2014 году типовых регламентов приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, Организации Объединенных Наций. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и

вооруженных конфликтах играет ведущую роль в содействии принятию и осуществлению этих соглашений.

55. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также играет ведущую роль в обеспечении приверженности правительств и вооруженных групп борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом путем подписания совместных коммюнике и рамочных соглашений о сотрудничестве. Самое недавнее соглашение о сотрудничестве с Бангладеш, подписанное в сентябре 2018 года, охватывает деятельность по предотвращению торговли людьми. Кроме того, Группа экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта оказывает поддержку правительству Ирака в его усилиях по борьбе с совершаемыми ИГИЛ преступлениями, связанными с сексуальным насилием, в том числе теми, которые имеют отношение к торговле людьми.

56. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/73/171) рассматривает гендерный аспект торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В докладе основное внимание уделяется защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и предотвращению торговли женщинами и девочками в период после конфликтов путем обеспечения участия и расширения прав и возможностей женщин. В докладе далее поясняется, что факторы уязвимости, связанные с конфликтами, в высокой степени зависят от гендерных аспектов, что требует интеграции основанного на правах человека и учитывающего гендерные аспекты подхода к борьбе с торговлей людьми во все компоненты повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

57. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, в своих докладах 2018 года о бытовом рабстве женщин и девочек из числа мигрантов и о гендерных аспектах современных форм рабства упоминает вооруженный конфликт как один из факторов риска, которые могут привести к возникновению ситуаций, связанных с уязвимостью и торговлей людьми.

58. В дополнение к поддержке, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) также предоставляет поддержку своим государствам-участникам, принимающим большие группы мигрантов из районов конфликта и постконфликтных районов. Через свой проект в области борьбы с торговлей людьми по миграционным маршрутам ОБСЕ оказывала государствам помощь в усилении мер реагирования системы уголовного правосудия и преследования лиц, занимающихся торговлей людьми на миграционных маршрутах, и в улучшении подготовки работающих на переднем крае сотрудников в области выявления и защиты потенциальных жертв. Кроме того, с 2017 года Международная организация уголовной полиции (Интерпол) осуществляет инициативы по наращиванию потенциала правоохранительных органов, улучшению обмена информацией и повышению эффективности выявления жертв торговли людьми в целях борьбы с торговлей людьми, представляющими уязвимые группы населения, в том числе в условиях конфликта, на миграционном маршруте Сахеля и в Северной Африке.

B. Усилия по расширению знаний о финансовых потоках, связанных с торговлей людьми, в том числе тех, которые служат источниками финансирования террористической деятельности

59. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в рамках своих оценочных поездок, организуемых по поручению Контртеррористического комитета, повышал осведомленность об использовании торговли людьми как в качестве тактики террористической деятельности, так и в качестве метода сбора средств для ее финансирования.

60. Директорат готовит исследование, целью которого является дальнейшее изучение взаимосвязи между торговлей людьми, терроризмом и финансированием терроризма. Предварительные сведения, собранные Директоратом на данный момент, свидетельствуют о том, что лишь немногие государства смогли представить конкретные примеры такой взаимосвязи. В исследовании будет также отражено, как другие факторы, в особенности ситуации вооруженных конфликтов, вынужденные перемещения и потоки нелегальной миграции, влияют на уязвимость перед торговлей людьми.

61. Как отмечалось выше, Группа разработки финансовых мер и Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег опубликовали типологический доклад о финансовых потоках, связанных с торговлей людьми, который был принят Группой в июне 2018 года. В докладе, в частности, приводится обзор недавних изменений в характере и объеме финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, включая доходы, способствующие поддержке террористических организаций и их деятельности.

62. Университет Организации Объединенных Наций и два государства-члена создали глобальную, многостороннюю, учрежденную в рамках финансового сектора комиссию[7] в целях активизации участия финансового сектора в борьбе с торговлей людьми, в том числе путем устранения факторов торговли людьми в связи с противодействием финансированию терроризма.

C. Включение вопросов противодействия торговле людьми в работу комитетов по санкциям

63. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями продолжала включать вопрос о торговле людьми в свои обсуждения с государствами-членами. В своем двадцать первом докладе Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям (S/2018/14/Rev.1), Группа по наблюдению отметила тенденции торговли людьми в Ливии и тот факт, что ИГИЛ в Ливии продолжает облагать «налогом» сети, занимающиеся торговлей людьми. В своем двадцать втором докладе Комитету (S/2018/705) Группа по наблюдению отметила, что она получила от государств-членов ограниченную информацию о взаимосвязи между торговлей людьми и финансированием террористической деятельности. В целях содействия обеспечению систематического сбора данных по этим вопросам в будущем Группа по наблюдению призвала взаимодействующие с ней стороны следить за новыми возможностями для получения такой информации от иностранных боевиков-террористов, покидающих зоны конфликтов и попадающих под юрисдикцию государств-членов. В

[7] См. www.financialsectorcommission.org.

связи с этим я призываю государства-члены предоставлять Группе по наблюдению информацию, которая могла бы помочь в выявлении лиц и организаций, участвующих в финансировании террористической деятельности путем торговли людьми.

64. Соответствующие комитеты по санкциям стали учитывать проблему торговли людьми при осуществлении санкционных мер. 7 июня 2018 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии, включил в санкционный перечень шесть физических лиц, подпадающих под санкции в связи с их участием в деятельности транснациональных сетей торговли людьми в Ливии. Кроме того, соответствующие комитеты по санкциям также рассмотрели выводы и рекомендации групп экспертов, касающиеся торговли людьми. Они содержатся, в частности, в следующих документах: доклад Группы экспертов по Судану (S/2017/1125), доклад Группы экспертов по Ливии, посвященный торговле людьми в Ливии и прилегающем регионе (S/2018/812), и первый доклад Группы экспертов по Мали (S/2018/581), учрежденной в сентябре 2017 года и непосредственно уполномоченной Советом Безопасности в его резолюции 2374 (2017) отслеживать деятельность, связанную с торговлей людьми.

65. С 2015 года Департамент по политическим вопросам проводит ежегодный семинар по методам проведения расследований для различных групп экспертов, включая экспертов по гуманитарным вопросам. В дополнение к этому в ходе ежегодного межгруппового практикума, состоявшегося в декабре 2017 года, Департамент представил модуль по вопросу о женщинах, мире и безопасности и о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, Департамент разработал учебный курс для улучшения своего понимания взаимосвязи между конфликтами и транснациональной организованной преступностью, включая сети торговли людьми.

D. Усилия по повышению транспарентности цепочек закупок и поставок организаций системы Организации Объединенных Наций

66. В Кодексе поведения поставщика и общих условиях контрактов Организации Объединенных Наций четко прописано, что любое лицо, поставляющее продукцию или услуги Организации Объединенных Наций, должно придерживаться ценностей, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и международных трудовых норм и что подрядчики принимают все надлежащие меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны своих работников или любых других задействованных ими физических лиц, и запрещается использование принудительного или обязательного труда во всех его формах. Положения Кодекса поведения поставщика о мерах по борьбе с торговлей людьми будут дополнительно рассмотрены в рамках Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления.

E. Повышение эффективности сбора данных, анализа и исследований

67. УНП ООН продолжало работу по исследованию и анализу в связи с торговлей людьми в условиях конфликта. В партнерстве с Департаментом операций по поддержанию мира УНП ООН проводило беседы с полицейскими и судебными экспертами из операций по поддержанию мира, делая упор на опыт и представления экспертов в области определения форм эксплуатации, характеристик жертв и методов работы. Изучались также дела международных уголовных

трибуналов в целях получения более подробной информации о принудительных браках, сексуальном рабстве и вербовке детей в условиях вооруженного конфликта, которые могут включать аспекты торговли людьми. Результаты этого исследования будут представлены во Всемирном докладе УНП ООН о торговле людьми за 2018 год, который будет опубликован в декабре 2018 года.

68. Что касается сбора данных и проведения исследований, то МОМ осуществляет сбор исходных данных о торговле людьми и эксплуатации и уязвимости мигрантов в ситуациях кризиса, перемещения населения и массовой миграции, а также о злоупотреблениях в их отношении. МОМ продолжала использовать матрицу для отслеживания местонахождения перемещенных лиц для получения исходных данных, на основе которых можно было бы разрабатывать меры по борьбе с торговлей людьми в сложных кризисных ситуациях и в условиях крупных трансграничных миграционных потоков.

69. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта помогала обеспечить, чтобы информация, собранная в районах конфликтов через механизмы контроля, анализа и отчетности в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, охватывала торговлю людьми согласно резолюции 2388 (2017). Это позволило мне должным образом рассмотреть в своем ежегодном докладе о сексуальном насилии в связи с конфликтом проблему торговли людьми.

70. В июне 2017 года Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ приступило к осуществлению исследовательского проекта по изучению связей между торговлей людьми и терроризмом путем сбора и анализа данных о случаях принудительного и мошеннического найма на работу и перевозки и удерживания взрослых и детей в целях эксплуатации. В рамках исследования изучаются факторы уязвимости, которыми пользуются террористические группы, чтобы заманить людей в районы конфликтов, и оно направлено на улучшение нашего понимания того, каким образом люди оказываются втянутыми в террористические сети в результате принуждения, обмана, угроз или похищения.

71. Университет Организации Объединенных Наций запустил информационную онлайн-платформу («Дельта 8.7»), которая служит объединенным источником данных, доказательств и аналитических выкладок, касающихся задачи 8.7 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Платформа включает последние исследования по вопросам конфликтных ситуаций, организованной преступности и миграции и их связи с торговлей людьми и другими формами эксплуатации.

F. Усилия по разработке скоординированных мер по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта

72. Я с удовлетворением сообщаю, что структуры Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации активизировали свои усилия по координации в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В период с ноября 2017 года четыре структуры с важными мандатами в районах, связанных с конфликтом, а именно: Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Департамент по политическим вопросам, Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — присоединились к Группе, которая в настоящее время состоит из 22 членов и 1 организации-партнера. 2 мая 2018 года члены Группы впервые встретились на

уровне руководителей и приняли важные стратегические решения для обеспечения прогресса в работе, в том числе о разработке методических материалов о мерах по борьбе с торговлей людьми, расширении совместных информационно-просветительских мероприятий и создании административного секретариата для Группы под руководством УНП ООН. Группа по-прежнему является главным межучрежденческим механизмом Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

73. Тематический документ о противодействии торговле людьми в условиях конфликта, подготовленный УНП ООН после консультаций с широким кругом структур Организации Объединенных Наций, является одним из инструментов, способствующих разработке более последовательных и скоординированных мер по борьбе с торговлей людьми, принимаемых системой Организации Объединенных Наций. Документ призван поддерживать совместные усилия по предупреждению и пресечению торговли людьми в связи с конфликтом посредством содействия формированию общего и более глубокого понимания проблемы торговли людьми в условиях конфликта.

74. Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в контексте гуманитарной деятельности, созданная в рамках Глобальной объединенной группы по защите, продолжала выработку общей позиции в отношении мер по борьбе с торговлей людьми в процессе гуманитарного реагирования и предоставление рекомендаций и руководящих указаний в отношении наиболее эффективных способов обеспечения систематического внедрения таких мер в объединенные механизмы. В период с октября 2017 года по июнь 2018 года целевая группа проанализировала меры по борьбе с торговлей людьми, принимаемые в рамках механизмов гуманитарного реагирования. Проведя полуструктурированные интервью с координаторами Объединенной группы по защите и другими субъектами в 29 гуманитарных ситуациях, целевая группа оценила, принимаются ли меры по борьбе с торговлей людьми в рамках механизмов комплексно-тематической координации и какие это меры, выявила слабые места и сохраняющиеся трудности и изучила возможности для решения проблемы торговли людьми в процессе гуманитарного реагирования. Доклад по итогам этого анализа был опубликован в сентябре 2018 года[8].

V. Замечания и рекомендации

75. В отчетный период международное сообщество продолжало прилагать и активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта. Я особенно приветствую усилия, прилагаемые государствами и другими заинтересованными сторонами в целях более эффективного выявления среди лиц, пострадавших в результате конфликтов, действительных или потенциальных жертв торговли людьми. Я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть возможность применения передовых методов, упомянутых в настоящем докладе, таких как предоставление полномочий широкому кругу государственных и частных субъектов в области выявления жертв торговли людьми или лиц, находящихся в группе риска, в лагерях беженцев и/или внутренне перемещенных лиц и в центрах временного размещения мигрантов, а также в процессе рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища. Я настоятельно призываю государства ускорить спасение пленных, удерживаемых террористическими группами, в том числе женщин и детей, ставших жертвами торговли людьми и/или используемых в целях сексуального рабства. Я предлагаю государствам

[8] URL: www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/anti-trafficking-in-humanitarian-responses.pdf.

обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми в целях сексуального насилия или сексуальной эксплуатации, совершаемой террористическими группами, признавались в качестве законных жертв терроризма и получали возмещение. Я также призываю государства проводить подготовку личного состава миротворческих миссий по выявлению признаков, указывающих на ведение торговли людьми в связи с конфликтом, и принятию соответствующих мер реагирования в качестве обязательного компонента подготовки на этапе, предшествующем развертыванию. Кроме того, структуры системы Организации Объединенных Наций теперь имеют больше возможностей для решения проблем, возникающих в результате торговли людьми в условиях конфликта. Я приветствую, в частности, активизацию взаимодействия и координации между структурами Организации Объединенных Наций и отмечаю, что скоординированные ответные меры позволяют эффективно использовать институциональные преимущества и добиться бóльших результатов на местах.

76. Борьба с торговлей людьми требует комплексного подхода с участием всех государств и заинтересованных сторон, а не только тех, кого непосредственно затрагивают вооруженные конфликты и постконфликтные ситуации. Такой подход должен включать взаимодополняющие усилия по предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов, с одной стороны, и по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней — с другой. Как подчеркивается в глобальном договоре о беженцах, конфликт является одной из коренных причин появления большого числа беженцев и повышает риск торговли людьми среди уязвимых групп населения.

77. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и Конвенция против транснациональной организованной преступности остаются основой для обеспечения общего понимания торговли людьми и являются широко признанной правовой базой для расширения сотрудничества между государствами в этой области. Практически всеобщая ратификация Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми заслуживает одобрения, и я настоятельно призываю государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Протокол и соответствующую Конвенцию или присоединиться к ним. Эффективное и полное осуществление международных обязательств по-прежнему составляет основу международных мер реагирования на торговлю людьми, и я настоятельно призываю государства-члены удвоить усилия по установлению в своем внутреннем законодательстве уголовной ответственности за торговлю людьми во всех ее формах, обеспечению надлежащей защиты и помощи жертвам торговли людьми, привлечению виновных к ответственности и укреплению международного сотрудничества. Я убежден в том, что недавно созданный Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней будет играть важную роль в достижении прогресса в деле полного осуществления их положений. В этой связи я предлагаю государствам рассмотреть возможность использования технической помощи и поддержки, предоставляемых системой Организации Объединенных Наций.

78. Помимо психологических травм, вызванных вооруженными конфликтами и постконфликтными ситуациями, жертвы торговли людьми переживают дополнительные потрясения. Жертвам торговли людьми должны предоставляться надлежащая защита и помощь, в частности в целях преодоления психологических травм и содействия их реинтеграции и реабилитации. В этой связи решающее значение имеет их своевременное выявление.

79. Сбор надежных и достоверных доказательств в ходе расследований имеет первостепенное значение для прекращения безнаказанности торговцев людьми. Я призываю государства-члены при каждой возможности заниматься сбором, сохранением и обеспечением хранения доказательств, в том числе электронных доказательств, и сотрудничать друг с другом и с соответствующими международными структурами, такими как УНП ООН, в целях укрепления их потенциала в плане сбора доказательств при полном соблюдении международных норм и стандартов в области прав человека.

80. Торговля людьми воспринимается нарушителями, в том числе вооруженными группами и террористами, как высокоприбыльная преступная деятельность с низкой степенью риска; отслеживание незаконных доходов, получаемых от такой деятельности, способствует развеиванию таких представлений и снижению привлекательности этого преступления. Я приветствую усилия, прилагаемые международными субъектами, такими как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Группа разработки финансовых мер и Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег, в целях расширения знаний о незаконных финансовых потоках, связанных с торговлей людьми, в том числе о ее связи с финансированием терроризма. Я призываю государства-члены продолжать свои усилия по улучшению соблюдения международных стандартов в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, по проведению профилактических расследований в целях отслеживания и пресечения доходов от преступной деятельности и финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, и по укреплению оперативного сотрудничества в этой области на региональном и международном уровнях. Я призываю также государства-члены предоставлять соответствующим комитетам по санкциям через Группу по наблюдению и другие соответствующие группы экспертов, а также Исполнительный директорат Контртеррористического комитета всю имеющуюся у них информацию о лицах, которые могут отвечать критериям включения в перечень, и о финансировании терроризма за счет торговли людьми.

81. Торговля людьми может квалифицироваться как сексуальное насилие в связи с конфликтом, когда она ведется в ситуации конфликта в целях сексуального насилия или сексуальной эксплуатации; поэтому данная проблема рассматривается также в рамках повестки дня Совета Безопасности, касающейся женщин, мира и безопасности. В связи с этим я бы рекомендовал государствам разрабатывать и выполнять ориентированные на результат национальные планы действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которые должны предусматривать всесторонние меры, направленные на предупреждение и пресечение торговли людьми на национальном уровне, и выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для эффективного выполнения таких планов действий.

82. Я приветствую расширение членского состава Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми до субъектов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами, связанными с торговлей людьми в условиях конфликта. Я также отмечаю прогресс, достигнутый Группой в содействии выработке единой позиции Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, в том числе посредством предоставления руководящих указаний для улучшения общесистемного анализа и составления программ. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать секретариатские функции Группы и приглашаю всех членов Группы воспользоваться этими недавними событиями и продолжать уделять пристальное внимание взаимосвязи между торговлей людьми и конфликтами.

83. Наконец, я настоятельно призываю их использовать тематический документ о противодействии торговле людьми в условиях конфликта, подготовленный УНП ООН в консультации со структурами Организации Объединенных Наций.